جامعة دمشق — تاريخ الامتحان ١٨/٨/٢٠٢٠ — الصفحة ①

برنامج التعليم المفتوح.

ادارة المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

د. ظافر محمود

سلم تصحيح مقرر المالية العامة، لشرح الفرقين الفصل الثاني العام الدراسي ٢٠٢٠/٢٠٢١

[يجب الاجابة لأربعة أسئلة لكل سؤال ٢٥ درجة]

السؤال الأول: تختلف المالية العامة عن المالية الخاصة من حيث الايراد والاسلوب

من حيث الايرادات: وضح كل منهما: [٢٥ درجة - لكل فكرة خمس درجات يجب ذكر خمس أفكار]

المالية العامة: تتمتع بسلطة الأمر والنهي والالزام المنبثقة من حقوق السيادة الذي يشمل فرض الضرائب والرسوم واصدار القروض العامة والاصدار الجديد. فكرة ①

المالية الخاصة: الأفراد يعتمدون في الحصول على ايراداتهم على عنصر الاختيار والتعاقد عن طريق بيع منتجاتهم وتقديم خدماتهم للدولة أو الأفراد. فكرة ②

هناك حالات حتى تلجأ الدولة للحصول على ايراداتها الى الوسائل نفسها التي يتبعها الأفراد عن طريق الاختيار والتعاقد يظهر ذلك على سبيل المثال في حال ادارة الدولة لأملاكها العقارية. فكرة ③

من حيث الاسلوب:

في حال المالية العامة هناك تبعية الايراد العام للانفاق العام اي وفق قاعدة اولوية الانفاق العام على الايراد العام. فكرة ④

وفي حال المالية الخاصة هناك عكسها قاعدة اولوية الايراد على الانفاق. فكرة ⑤

ويعود هذا الاختلاف في الاسلوب الى أن الدولة تتمتع بسلطات اوسع لزيادة ايراداتها ولكن سلطة الدولة هنا ليست مطلقة وانما تبقى مقيدة. فكرة ⑥

السؤال الثاني: عرف ووضح أهمية قاعدة الاقتصاد والتدبير في الانفاق: [٢٥ درجة]

تعني هذه القاعدة أن تتجنب الدولة وسلطات العامة الاسراف والتبذير في الانفاق العام وان تنفق بالقدر الذي يحقق المنفعة العامة وذلك الابتعاد عن الشح والتقتير [١٠ درجات]

تتضح أهمية هذه القاعدة مما اذا ما لاحظنا أن الانفاق العام ينطوي على مصروف من مال يخرج من خزانة الدولة ويقوم على هذا الانفاق افراد لا يملكون هذا المال فلا يحرصون عليه كحرصهم على أموالهم الخاصة مما يغري بالبذخ والتبذير ويؤدي الى ضياع أموال عامة وتضخم هذه القاعدة ينفي ذلك. ومن خلال هذه القاعدة يتسع نظام ليشمل كل انفاق رشيد [١٠ درجات]

وان هذا الأمر يتطلب من الدولة أن تتواخى الدقة في رقابة مالية حازمة تمتد سلطانها الى كل بند من بنود النفقات العامة [٥ درجات].

السؤال الثالث: تحدث باختصار عن الأسباب المالية لزيادة النفقات العامة. [٢٥ درجة]

ترتبط الأسباب المالية بتطور الفلسفة الاقتصادية واتساع دور الدولة.

ان تطور مفهوم النفقة العامة من المفهوم التقليدي للنفقة المحايدة الى المفهوم الحديث

الـ ١ : ازدياد حجم النفقات العامة - [١٠ درجات].

مفهوم النفقة العامة الحديث وأهمية إنشاء الحكومي وانتاجيته في الحياة الاقتصادية والاجتماعية والاعتراف بأهمية قيام الدولة في أوقات الأزمات وضرورة زيادة نفقاتها للتعويض النقص في الطلب الفعلي كل ذلك أدى الى زيادة النفقات العامة - وان سهولة الاقتراض العام وتوسع الدولة عليه أديا الى زيادة النفقات العامة اللازمة لخدمة واستراتيجية - فانه يؤدي الى ازدياد النفقات العامة عندما تلجأ الدولة الى زيادة ايراداتها العامة على القدر اللازم لتغطية نفقاتها . [١٥ درجة].

السؤال الرابع : عرف الموازنة العامة للدولة وضح ما المقصود بمبدأ شمول الموازنة .

التعريف : هي القانون المالي السنوي الذي يقدر ويجيز لكل سنة ميلادية مجموع واردات الدولة وأعبائها [١٠ درجات عكس ذلك أي تعريف آخر صحيح].

المقصود بمبدأ شمول الموازنة : أن تشمل موازنة الدولة جميع نفقاتها ومصادر ايراداتها دون اخفاء أو سهو ودون اجراء أي حذف أو تقاص بين ايراد من ايرادات الدولة وأية نفقة من نفقاتها ومعنى ذلك أنه لا يجوز : تخصيص أي نوع من أنواع الايرادات العامة لتغطية نفقة بذاتها أو ايراد من الايرادات العامة - عدم تنزيل نفقات أي ادارة أو مؤسسة من ايراداتها [٥ درجات] ~~من الموازنة العامة~~ وساعد هذا المبدأ السلطة التشريعية على أعمال الرقابة على الايرادات والنفقات العامة .

السؤال الخامس : عدد أهداف الضريبة من الناحية الاقتصادية واشرح اثنين من الخصائص التي تتميز بها . [٢٥ درجة]

الأهداف : استخدام الضريبة لتشجيع بعض النشاطات الاستثمارية - استخدام الضريبة لمعالجة الركود الاقتصادي - استخدام الضريبة لمنع التمركز في المشاريع الاقتصادية - استخدام الضريبة لتشجيع الادخار والاستثمار . [١٢ درجة للأهداف]

الخصائص : [١٣ درجة عكس ذلك خاطئين فقط].

١ - الضريبة التزام نقدي : فقد أخذت الضريبة صفة الاستقطاع النقدي من مال المكلف وذلك نتيجة للتقدم الاقتصادي والاجتماعي وظهور عيوب الضرائب العينية وصعوبة جبايتها

٢ - الضريبة فريضة جبرية : فالمكلف ليس حراً في دفع الضريبة التي تحدد مقدارها وموعدها

٣ - الضريبة تقرض من قبل الدولة : فهي لا تقترض ولا تتقاضى أجراً بالمقابل

٤ - الضريبة تفرض وفقاً لمقدرة المكلفين : فهي تقتطع من كل شخص قادر على الدفع وفقاً لمقدرته المالية

٥ - تفرض الضريبة بلا مقابل : أي أن المكلف الذي يدفع الضريبة لا يحصل مقابلاً على نفع خاص به مباشر بل يفيد بصفته واحداً من الجماعة من الايرادات الضريبية على المرافق العامة

٦ - هدف الضريبة تحقيق منفعة عامة : فهي تحقق الكثير من الأهداف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والمالية التي تهدف جميعها الى تحقيق أهداف المجتمع وتحقيق المنفعة العامة للجميع والتأثير الايجابي في البنيان الاقتصادي والاجتماعي للمجتمع .

استاذ المقرر د. ظاهر محمود

الدرس السلم .