جامعة دمشق
كلية الاقتصاد
إدارة المشروعات (نظام التعليم المفتوح)

سلم تصحيح مقرر البيئة القانونية
لطلاب السنة الثانية الجاري بتاريخ 2019/7/8 م

جواب السؤال الأول:

إن المحيط السياسي يلعب دوراً هاماً في إدارة العملية الاستثمارية وتحقيق الأهداف التي ينتواها من الاستثمار. ونستطيع أن نقول بأنه كينونة أي مجتمع والعلاقات التي تقوم بين أعضائه هو النظام السياسي الذي يمثل مجموع الهيئات والأنظمة والأفراد الذين لهم هدف رئيسي هو إدارة وتسيير المجتمع ككل.

وتعد العوامل السياسية من العناصر الأساسية في البيئة الكلية للاستثمار. وهي القوى أو العوامل التي تحركها القرارات السياسية، في مسائل الحروب، التأميم، الخطر على مؤسسات أو دول معينة. ولهذه العوامل ارتباط وثيق بالعوامل الاقتصادية، فلا تستطيع المؤسسات التي تعمل بالاستثمار أن تمارس نشاطها بمعزل عما يحدث في البيئة المحيطة بها. فعلى سبيل المثال: قرار منع استيراد بعض المواد الخام أو السلع النهائية لابد أنه يؤثر على عمل هذه المؤسسات. وكذلك قرار منح الحكومة إعانات لصناعة ما، أو إعفاءات أو حوافز جذابة لها تمكن هذه المؤسسات والصناعات من المنافسة العالمية، مما يمثل تهديداً للمؤسسات الأجنبية، وفي نفس الوقت يمثل فرصة للمؤسسات المحلية.

جواب السؤال الثاني:

بسبب قلة وسائل التمويل المحلية المتاحة تبحث الدول النامية إلى مصادر تمويل داخلية وخارجية، وتضم المصادر الداخلية للتمويل:

1- الادخار الاختياري: وهي المدخرات التي تتم بشكل حر ودون إجبار. وتتضمن:
- الادخار العائلي: ويمثل الفرق بين الدخل المتاح والإنفاق الحكومي.
- مدخرات قطاع الأعمال: وتتضمن الأرباح المحتجزة وقيد محولة إلى حسابات الدول، وتشمل
- مدخرات قطاع الأعمال العام: وهي أرباح المشروعات التي يملكها القطاع العام.
- مدخرات قطاع الأعمال الخاص: أي الدخل الصافي لهذا القطاع والذي يتضمن بدوره:
  - مدخرات قطاع الأعمال غير المنظم، وهي مدخرات المشروعات الصغيرة
  - مدخرات قطاع الأعمال المنظم، وهي مدخرات المشروعات الكبيرة.

ج- الإدخار الإجباري: وهي تقتطع من الدخول والمدخرات بصورة إجبارية، وتشمل:

أ- الادخار الحكومي: ويكون نتيجة الفرق بين مجموع الإيرادات العامة، والنفقات العامة.

ب- التمويل التضخمي: ويتم عن طريق نقل الثروة من المستهلكين في صورة أسعار مرتفعة إلى المنتجين في صورة أرباح استثنائية.

٣- حجم الصادرات: وهي التدفقات من النقد الأجنبي المتولدة من تصدير السلع والمنتجات إلى الخارج.

جواب السؤال الثالث:

تصنف الاستثمارات وفقا لاتجاهات التأثير إلى:

١- الاستثمارات المباشرة: وتضم:

- الاستثمارات الانتاجية المباشرة: وهي تتضمن توليد قيم جديدة سواء أكانت قيم السلع أو الخدمات، أو العوائد المتولدة عن نشاطات المحفظة الاستثمارية في الأوراق المالية.

- الاستثمارات الأجنبية المباشرة: وهي أن يقوم المستثمر الأجنبي سواء أكان شخصا معنويا أو طبيعيا بممارسة نشاط تجاري في الدولة، بحيث يخضع هذا النشاط لسيطرته وتوجيهه. ويأخذ هذا الاستثمار الأشكال التالية: - الاستثمار الأجنبي المباشر المشترك.

- الاستثمارات المملوكة بالكامل للمستثمر الأجنبي.

- الشركات متعددة الجنسية.

- مشاريع أو عمليات التجميع.

٢- الاستثمارات غير المباشرة: وتنقسم إلى:

- الاستثمارات الانتاجية غير المباشرة: وهي تساهم في بناء مشروعات أو تعتبر ركائز اقتصادية أو تكنولوجية أو اجتماعية تخدم الانتاج المباشر.

- الاستثمارات الأجنبية غير المباشرة: بحيث يقتصر دور المستثمر على مجرد تقديم رأس المال إلى جهة معينة لتقوم بهذا الاستثمار دون أن يكون له أي نوع من المراقبة أو المشاركة في إدارة المشروع الاستثماري.

جواب السؤال الرابع:

الحوافز الضريبية هي نظام يصمم في إطار السياسة المالية للدولة. بهدف تشجيع الادخار

والاستثمار على نحو يؤدي إلى زيادة الدخل القومي وزيادة المقدرة التكليفية للاقتصاد.
وتأخذ الأشكال التالية: ١- الاجارة الضريبية ٢- المعاملة الضريبية التمييزية ٣- قواعد الاهتلاك ٤- السموحات الاستثمارية ٥- الائتمان الضريبي ٦- ترحيل الخسائر:
إذ الدولة بفرض الضريبة على المكلفين تشاركهم في الربح، وعليه لابد أن تشاركهم في الخسارة، وعملية هذه المشاركة يمكن تسميتها عدم وعاء الضريبة لسنوات سابقة أو لاحقة للخسارة الواقعة في فرض تحديد الضريبة المفروضة. وبذلك يمثل ترحيل الخسائر خروجاً على مبدأ استقلال السنوات الضريبية. ويستفيد من الترحيل المول الذي ربطت الخسارة باسمه حصراً. ولترحيل الخسائر عدة أشكال: ١- الترحيل إلى الخلف: بحيث تنزل الخسائر من أرباح سنوات سابقة محددة مما يستدعي رد جزء من الضرائب التي دفعها المكلف سابقاً ويوفر سيولة حالية للمشروع.
٢- الترحيل إلى الأمام: تنزل الخسائر من أرباح عدد من السنوات المستقبلية التالية لسنة تحقق الخسارة.
٣- وقد يكون الترحيل إلى الأمام وإلى الخلف معاً: بحيث يسمح بترحيلها إلى الأمام لعدد محدد من السنوات، فإذا لم تستنفد الخسائر ترحل إلى الخلف لعدد من السنوات.

جواب السؤال الخامس:

قد يثير تطبيق سياسة الحوافز على أرض الواقع بعض المشاكل التي تتم على المشروع الانتباه لها، أهمها:

- لابد من وضع تعريف دقيق للأنشطة محل الحافز، ومعايير واضحة لتطبيقها.
- لابد من تحديد بدء سريان الإعفاء الضريبي (هل هو من تاريخ الانتاج، أم تاريخ الشركة، أم انتهاء أعمال الإنشاء) فبتحديد هذا التاريخ تتحدد فاعلية الإعفاء.
- معالجة وضع المنشأة في حال تصفية المشروع بانتهاء مدة الحافز الضريبي، وهذه المعالجة لابد أن تختلف باختلاف سبب التصفية.
- معالجة وضع الخسائر التي تلحق بالمشروع خلال فترة الإعفاء الضريبي، هل ترحل أم لا.
- المفاضلة في ترحيل الخسائر بين إطلاقها أو تقييدها من حيث المدة.
- معالجة وضع المشروع الذي توقف خلال فترة الإعفاء لأسباب خارجة عن إرادة المستثمر.
- معالجة طريقة حساب أقساط الاستهلاك بعد انتهاء فترة الإعفاء الضريبي.
- معالجة وضع الأرباح الرأسمالية التي تحققها المشروعات في أثناء فترة الإعفاء وبعدها.

انتهت الإجابات

د. خالد المحمد